



Le fédéralisme suisse peut-il servir de modèle à l'Union européenne?

-

Kann der schweizerische Föderalismus ein Vorbild für die Europäische Union sein?

Strasbourg, le 30 novembre 2019
Strassburg, den 30. November 2019

Qui sommes nous?

Guillaume Kayser

- Ingénieur civil, spécialisé en hydraulique et énergie
- Ingénieur de projets chez BG
- Membre du comité de la yes
- Membre du groupe de travail « Contenu politique »

Marc Sinner

- Docteur en transports de l'EPFZ
- Planificateur d'infrastructures aux CFF
- Membre du comité de la yes
- Responsable du groupe de travail « Contenu politique »

Qui est la yes?

- Organisation de jeunesse du Nouveau Mouvement Européen Suisse (Nomes, section suisse de l'UEF)
 - Objectif principal: Adhésion de la Suisse à l'UE
- Section suisse de la JEF
- 200+ membres à travers toute la Suisse
- Organisation multilingue
- Activités: éducation politique, participation au débat public, réseautage

Brainstorming

À quoi pensez-vous lorsqu'on dit
« fédéralisme suisse »?

- Écrivez vos idées sur les post-its et collez-les au tableau (autant de post-its que vous voulez).
- Essayez de regrouper les idées similaires.

Définitions (1/4)

Fédéralisme

(définition d'un point de vue pratique)

- Présence de plusieurs niveaux de souveraineté
- Chaque niveau est souverain dans le cadre de ses propres compétences.

Définitions (2/4)

Fédération (Bundesstaat) vs Confédération (Staatenbund)

Fédération:

- Ensemble à plusieurs niveaux de souveraineté
- Niveaux *fédéral et subfédéral* disposent de qualités étatiques
- Seul le niveau fédéral est un sujet de droit international et dispose de la capacité de conclure des accords avec des entités similaires.

Définitions (3/4)

Fédération (Bundesstaat) vs Confédération (Staatenbund)

Confédération:

- Ensemble à plusieurs niveaux de souveraineté
- *Seuls les Etats-membres* disposent de qualités étatiques
- Les Etats-membres restent des sujets de droit international et gardent la capacité de conclure des traités avec des entités similaires.

Définitions (4/4)

Subsidiarité

- Principe selon lequel les compétences et pouvoirs de décision sont attribués au niveau de souveraineté le plus bas possible (c'est-à-dire plus proche des gens) dans la mesure de ce qui est gérable.

Fédéralisme en Suisse (1/5)

Constitution suisse:

« Le peuple suisse et les cantons [...] forment la Confédération suisse. »

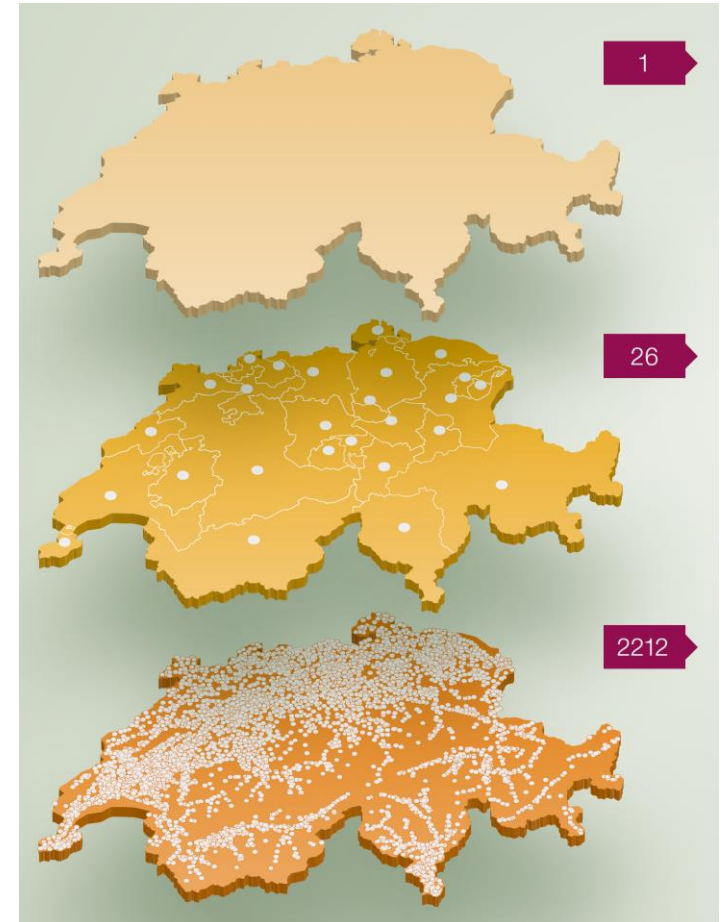
(CF, art. 1^{er})

→ 2 niveaux de souveraineté!

1 Confédération

26 Cantons et demi-cantons

(+2200 Communes)



Fédéralisme en Suisse (2/5)

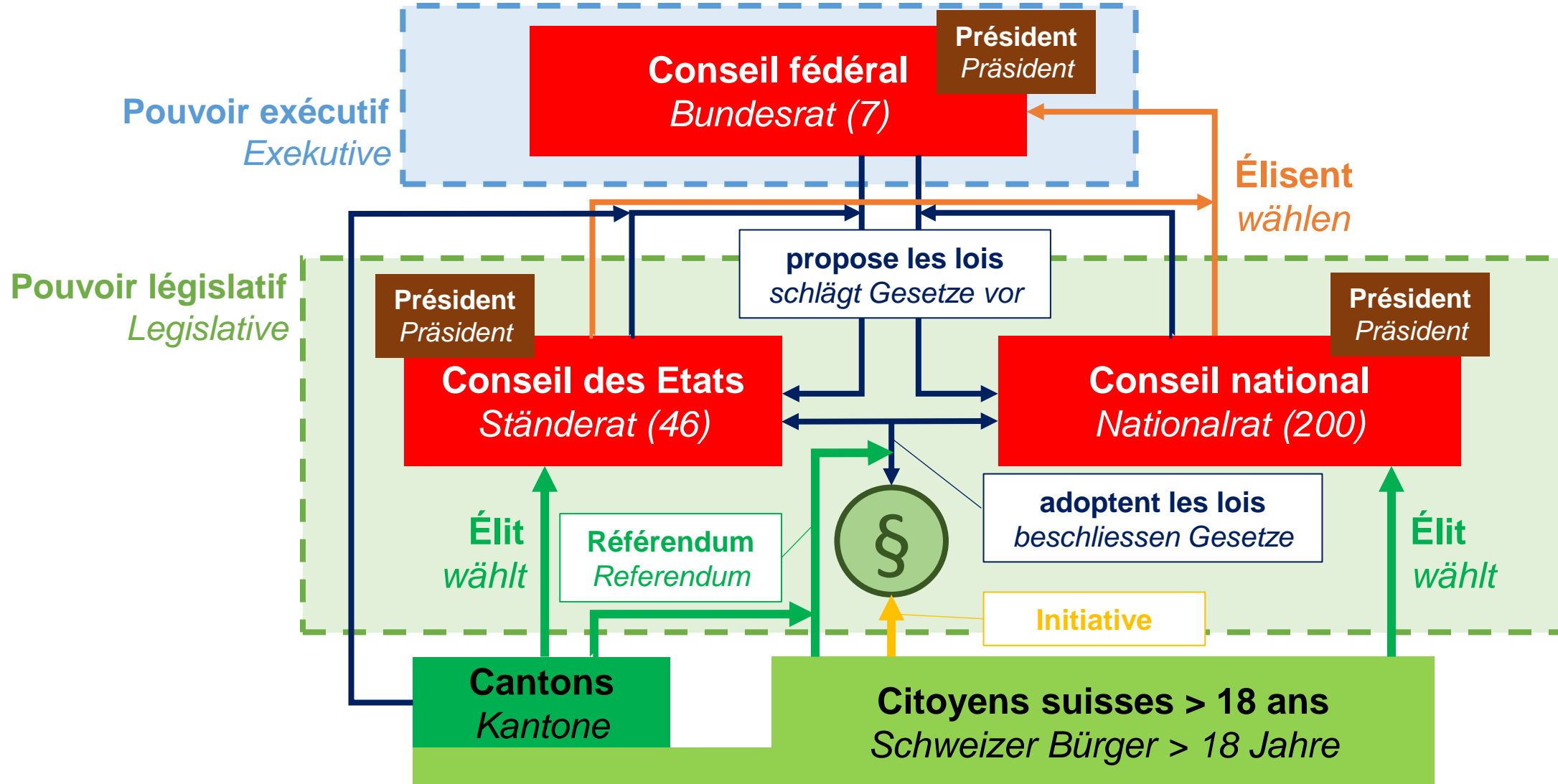
Principe fondamental: la subsidiarité















Entre **Confédération** et **cantons**:

« Les cantons sont souverains en tant que leur souveraineté n'est pas limitée par la Constitution fédérale et exercent tous les droits qui ne sont pas délégués à la Confédération. » (CF, art. 3)

Entre **cantons** et **communes**:

Le principe de subsidiarité entre en principe aussi en jeu, l'application et les compétences des communes varient entre chaque canton.



	Niveau fédéral	Fédéralisme d'exécution	Niveau cantonal
Politique étrangère			
Monnaie			
Commerce extérieur			
Armée			
Politique agricole			
Droit civil et pénal			
Sécurité intérieure			
Transports, communication			
Santé, affaires sociales			
Aménagement du territoire			
Environnement, énergie			
Education			

Fédéralisme en Suisse (5/5)

Quelques particularités suisses:

- Débat public multilingue, sans listes transcantoniales
- Compétence fiscale des cantons et des communes
= différence avec de nombreux autres Etats fédéraux, p.ex. l'Allemagne.
 - Chaque canton a son propre système fiscal et fixe lui-même son niveau d'imposition. Les communes à l'intérieur du même canton peuvent fixer librement leur niveau d'imposition.
 - Péréquation financière nationale: solidarité pour les cantons financièrement plus faibles (existe aussi en Allemagne).

Fédéralisme dans l'UE (1/8)

Principes généraux

- Principe d'attribution:
« ... l'Union n'agit que dans les limites des compétences que les États membres lui ont attribuées dans les traités pour atteindre les objectifs que ces traités établissent. Toute compétence non attribuée à l'Union dans les traités appartient aux États membres. »
(art. 5 al. 2 TUE)

Fédéralisme dans l'UE (2/8)

Principes généraux

- Principe de subsidiarité:
« ... dans les domaines qui ne relèvent pas de sa compétence exclusive, l'Union intervient seulement si, et dans la mesure où, les objectifs de l'action envisagée ne peuvent pas être atteints de manière suffisante par les États membres, tant au niveau central qu'au niveau régional et local, mais peuvent l'être mieux, en raison des dimensions ou des effets de l'action envisagée, au niveau de l'Union. » (art. 5 al. 3 TUE)

Fédéralisme dans l'UE (3/8)

Principes généraux

- Principe de proportionnalité:
« ... le contenu et la forme de l'action de l'Union n'excèdent pas ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs des traités. »
(art. 5 al. 4 TUE)

Fédéralisme dans l'UE (4/8)

Principes généraux

Protocole No. 2 du TFUE sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité

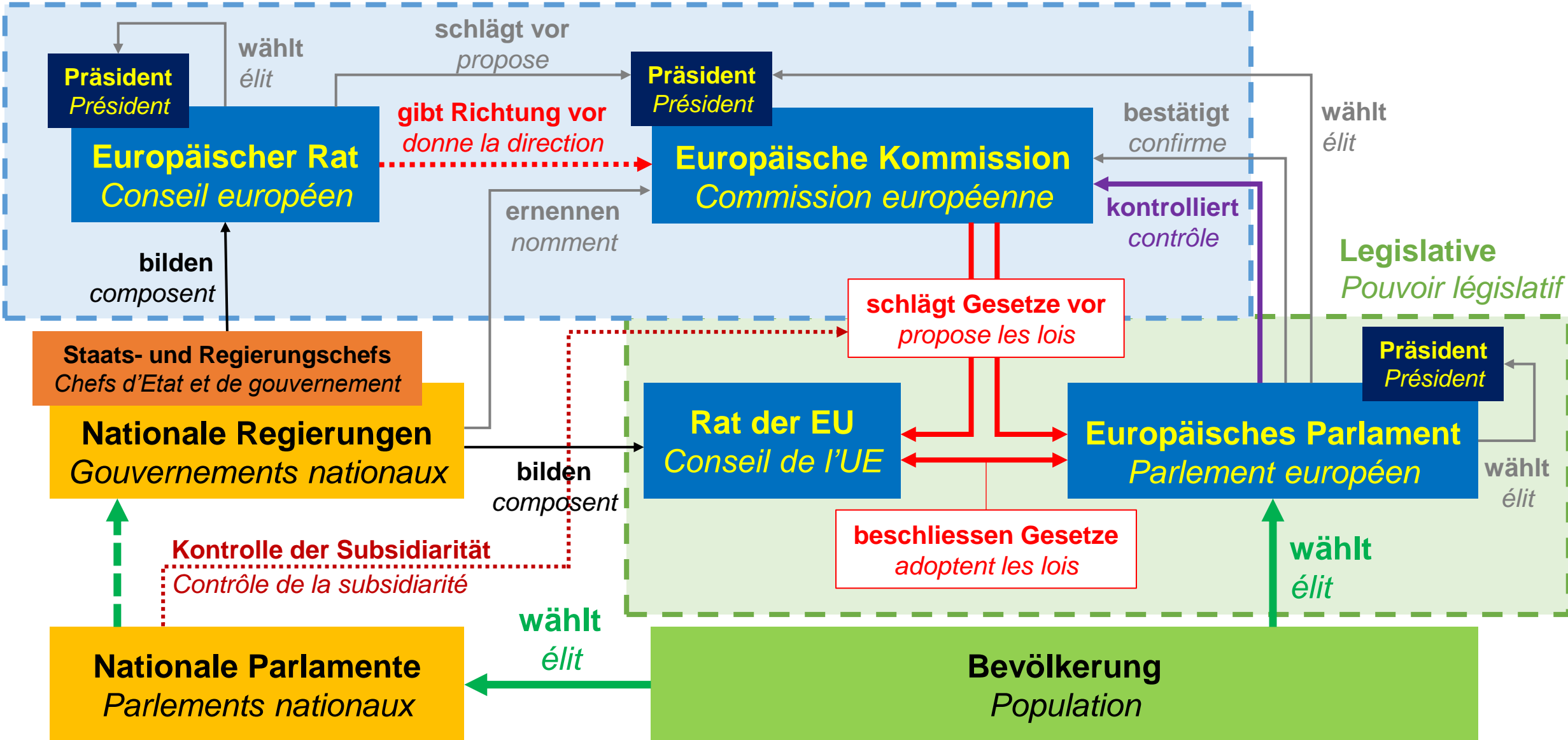
- Régit les mécanismes institutionnels pour garantir le respect de ces deux principes.
- Rôle-clé pour les parlements nationaux!

Fédéralisme dans l'UE (5/8)

Institutions

- Aujourd'hui l'UE est un *ensemble sui generis*, étant une Confédération avec certains éléments d'une fédération.
- Au niveau institutionnel, elle présente beaucoup de similitudes avec la Suisse.





















Exekutive
Pouvoir exécutif



Fédéralisme dans l'UE (7/8)

Institutions – Principales différences à la Suisse

- Approche intergouvernementale dans certains domaines, p.ex. fiscalité → Unanimité requise au Conseil de l'UE
- Les deux chambres législatives représentent des acteurs différents.
- Représentation des minorités:
 - *Suisse*: interaction de deux chambres de même rang
 - *UE*: mécanismes propres à chaque chambre

	Niveau UE	Exécution du droit de l'UE	Niveau national
Politique étrangère			
Monnaie			
Commerce extérieur			
Armée			
Politique agricole			
Droit civil et pénal			
Sécurité intérieure			
Transports, communication			
Santé, affaires sociales			
Aménagement du territoire			
Environnement, énergie			
Education			

Comparaison UE-Suisse

Quelques questions pour guider notre discussion:

1. Quelles réformes institutionnelles voyez-vous pour l'UE?
2. Quelles réformes voyez-vous au niveau des compétences?
Quelles compétences devrait-on donner à l'UE et lesquelles rapatrier au niveau national?
3. Comment construire un espace public européen commun?
4. Les listes transnationales sont-elles vraiment nécessaires?